

ÍNDICE

TÍTULO PRIMERO

CONCEPTO Y FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I

EL DERECHO ADMINISTRATIVO

	<u>Pág.</u>
1. Concepto de Derecho administrativo	27
2. Derecho administrativo, Derecho público, Derecho garantizador	28
3. El concepto de Administración pública y su relativa extensión a la totalidad de los poderes del Estado	29
4. La Administración y la función legislativa	32
5. La Administración y los jueces	34
6. Caracteres del régimen de Derecho administrativo. La alternativa anglosajona	37
7. El desplazamiento del Derecho administrativo por el Derecho privado	41
8. Contenidos materiales y académicos del Derecho administrativo	45
Bibliografía	47

CAPÍTULO II

LAS FUENTES DEL DERECHO

1. El sistema de fuentes	49
2. La Constitución	53
3. Las leyes y sus clases	56
4. El procedimiento legislativo ordinario	58
5. Las leyes orgánicas	59
6. Las normas del gobierno con fuerza de ley: decretos-leyes y decretos legislativos	60
A) Los decretos-leyes	60
B) Los decretos legislativos: textos articulados y textos refundidos	61

7. Los tratados internacionales.....	63
8. El Derecho comunitario.....	64
Bibliografía.....	68

CAPÍTULO III

EL REGLAMENTO Y OTRAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Concepto y posición ordinamental del reglamento.....	69
2. Clases de reglamentos	73
A) Por su relación con la ley	73
B) Por su origen	74
3. Límites y procedimientos de elaboración de los reglamentos.....	75
4. Eficacia de los reglamentos. La inderogabilidad singular	77
5. Control de los reglamentos ilegales y efectos de su anulación	79
6. La costumbre y los precedentes o prácticas administrativas.....	82
7. Los principios generales del Derecho.....	84
A) <i>Ultra virès</i> y <i>natural justice</i> en el Derecho inglés	85
B) Los principios generales en el Derecho administrativo francés.....	86
C) Los principios generales en el Derecho administrativo español	89
8. La jurisprudencia	90
Bibliografía.....	92

TÍTULO SEGUNDO

LOS ACTOS Y EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO IV

EL ACTO ADMINISTRATIVO. CLASES Y ELEMENTOS

1. Concepto y clases.....	97
2. Los actos políticos o de gobierno	101
3. Actos administrativos y potestad discrecional. Actos reglados y actos discrecionales.....	104
A) Discrecionalidad y conceptos jurídicos indeterminados.....	105
B) Las técnicas de control de la discrecionalidad	107
C) La polémica en torno al control judicial de la discrecionalidad administrativa. La configuración por el legislador de poderes arbitrarios o exentos del control judicial	108

4. Actos que no causan estado, actos firmes o consentidos y actos confirmatorios.....	111
5. Actos favorables y actos de gravamen	114
A) Los actos favorables.....	114
B) Los actos de gravamen	116
6. Actos expresos y actos presuntos por silencio administrativo.....	117
A) La evolución de la regulación del silencio administrativo. La regla general del silencio como acto presunto negativo y sus excepciones.....	117
B) La regulación de los actos presuntos por la Ley 30/1992.....	120
C) La regulación del silencio administrativo y de los actos presuntos por la Ley 4/1999, de Modificación de la Ley 30/1992, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.....	121
7. Los elementos del acto administrativo.....	124
8. El titular del órgano y la competencia	125
9. La causa y los presupuestos de hecho.....	128
10. Los móviles y la desviación de poder	129
11. El contenido y los elementos accidentales de los actos administrativos	131
12. Los elementos formales.....	132
A) Forma de la declaración.....	133
B) La motivación	134
13. Notificación y publicación de los actos administrativos.....	136
Bibliografía.....	140

CAPÍTULO V

EFICACIA Y EJECUTORIEDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. La presunción de validez.....	141
2. La eficacia de los actos administrativos. Demora en la eficacia e irretroactividad.....	143
3. La ejecutoriedad de los actos administrativos.....	144
4. Sistemas comparados de ejecución de los actos administrativos.....	149
A) Sistema judicial puro. La tradición anglosajona	149
B) La ejecución administrativa autosuficiente. Derecho alemán e italiano	150
C) Sistema mixto judicial-administrativo. El sistema francés.....	151
5. La configuración histórica del privilegio de decisión ejecutoria en el Derecho español	153
6. La colaboración judicial en la ejecución de los actos administrativos.....	156
7. Cuestionamiento constitucional	159
8. Suspensión de efectos del acto administrativo.....	160
9. Los medios de ejecución forzosa	164
A) La ocupación.....	164

	<u>Pág.</u>
B) El apremio sobre el patrimonio.....	164
C) La ejecución subsidiaria.....	165
D) La multa coercitiva.....	165
E) La compulsión sobre las personas.....	167
10. Límites y control judicial de los actos de ejecución. Su recurribilidad: tercerías de dominio e impugnación contenciosa.....	168
Bibliografía.....	169

CAPÍTULO VI

INVALIDEZ, ANULACIÓN Y REVOCACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. La invalidez y sus clases.....	171
2. La inexistencia.....	176
3. La nulidad de pleno derecho. Análisis de los supuestos legales.....	177
A) Actos que lesionen los derechos y libertades susceptibles de amparo constitucional.....	178
B) Actos dictados por órgano manifiestamente incompetente por razón de la materia y del territorio.....	178
C) Actos de contenido imposible.....	179
D) Actos que sean constitutivos de infracción penal o se dicten como consecuencia de ésta.....	180
E) Actos dictados con falta total y absoluta de procedimiento. El alcance invalidatorio de los vicios de forma.....	181
F) Actos dictados con infracción de las reglas esenciales para la formación de la voluntad de los órganos colegiados.....	183
G) Actos expresos o presuntos contrarios al ordenamiento por los que se adquieren facultades o derechos sin los requisitos esenciales.....	183
H) Cualesquiera otros que se establezcan expresamente en una disposición legal.....	184
I) La nulidad radical de las disposiciones administrativas.....	184
4. La imprescriptibilidad de la acción de nulidad de pleno derecho.....	185
5. Anulabilidad e irregularidad no invalidante.....	187
6. El principio de restricción de la invalidez: convalidación, incomunicación, conversión.....	188
7. La anulación por la Administración de los actos inválidos. El proceso de lesividad.....	190
A) Introducción.....	190
B) La anulación directa de actos y disposiciones nulos de pleno derecho..	192
C) La declaración de nulidad de los actos anulables declarativos de derechos o favorables a los interesados. El proceso de lesividad.....	193
D) Límites y efectos de la declaración de nulidad.....	195
8. La revocación de los actos administrativos.....	196
9. La rectificación de errores materiales y aritméticos.....	198
Bibliografía.....	200

CAPÍTULO VII

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

1. Significado y origen del procedimiento administrativo.....	201
2. La regulación del procedimiento administrativo. Antecedentes contenidos, ámbito de aplicación y desarrollo reglamentario.....	204
3. Clases de procedimiento administrativo.....	206
4. Los sujetos del procedimiento administrativo. El titular de la competencia. Abstención y recusación.....	207
5. Los interesados en el procedimiento administrativo. Capacidad, representación y asistencia técnica.....	209
6. Principios y cuestiones básicas del procedimiento administrativo.....	212
A) Los principios del contradictorio e inquisitivo en el procedimiento administrativo.....	212
B) El principio de publicidad.....	213
C) La gratuidad del procedimiento.....	218
7. La iniciación del procedimiento.....	218
8. Tramitación e instrucción.....	220
A) Alegaciones escritas y aportación de documentos, vista oral y trámite de información pública.....	221
B) Informes.....	222
C) La prueba.....	223
D) El trámite de vista y audiencia.....	225
E) Los plazos.....	226
9. La terminación del procedimiento.....	227
A) El desistimiento y la renuncia.....	227
B) La caducidad.....	228
C) La resolución expresa o presunta (por silencio administrativo).....	229
D) La terminación convencional.....	230
Bibliografía.....	230

TÍTULO TERCERO

LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO VIII

LOS CONTRATOS Y LA ADMINISTRACIÓN

1. La Administración y el contrato.....	233
2. Clases de contratos de la Administración. Panorámica comparatista.....	236
A) Orígenes del contrato administrativo en Francia.....	237
B) Sistema en que se rechaza la figura del contrato administrativo.....	243
3. La evolución de la legislación sobre contratación administrativa.....	245

4. Ámbito de aplicación de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas	246
A) Ámbito subjetivo.....	246
B) Negocios jurídico-públicos excluidos de la legislación de contratos	248
5. Clases de contratos de la Administración y régimen jurídico.....	249
6. La naturaleza de los contratos administrativos: de contratos civiles deformados por el privilegio de decisión ejecutoria a un régimen sustantivo diverso del contrato civil	251
Bibliografía.....	255

CAPÍTULO IX

LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS. RÉGIMEN BÁSICO

1. Elementos y condiciones de validez de los contratos.....	257
2. Las partes en la contratación administrativa	259
A) La Administración.....	259
a) Órganos de contratación y de control	259
b) Las habilitaciones previas.....	261
B) Los contratistas	262
a) Capacidad jurídica y moral de los contratistas. Las prohibiciones de contratar.....	262
b) Capacidad profesional y económica de los contratistas. Su clasificación	263
c) Efectos de la falta de capacidad jurídica, moral, técnica o económica.....	265
C) Sustitución del contratista, subcontratación y cesión de derechos de cobro	265
3. Procedimiento de contratación	267
A) La preparación de los contratos: pliegos de contratación y tramitación de expedientes.....	267
a) Pliegos de contratación	267
b) Los expedientes de contratación	268
c) La contratación menor	270
B) Los procedimientos de adjudicación de los contratos.....	270
a) Origen y clasificación	270
b) Clases.....	272
c) El procedimiento abierto	274
d) El procedimiento restringido.....	275
e) El procedimiento negociado. Solapamiento con los contratos menores.....	276
C) Las formas o criterios de la adjudicación. La subasta y el concurso	277
D) Perfección y formalización de los contratos	279
4. Garantías de la contratación. Clases y régimen jurídico.....	280

	<u>Pág.</u>
A) La garantía provisional	281
B) Garantía definitiva	281
5. El contenido de la relación contractual	282
A) Las prerrogativas de la Administración durante la ejecución del contrato administrativo	282
B) Cumplimiento y resolución de los contratos administrativos	287
C) El derecho del contratista a ser compensado por decisiones de la Administración. <i>Ius variandi</i> y <i>factum principis</i>	288
D) Las excepciones al principio de riesgo y ventura	291
a) La fuerza mayor	292
b) La revisión de precios	293
c) El derecho al equilibrio económico	293
6. El contencioso de los contratos administrativos	294
Bibliografía	297

CAPÍTULO X

LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS TÍPICOS

1. Los contratos administrativos típicos	299
2. El contrato de obra. Clases	300
A) Preparación	302
B) Los procedimientos de adjudicación	302
C) La ejecución del contrato de obras	304
a) Comprobación del replanteo	304
b) Obligaciones del contratista	304
c) Derechos del contratista. El abono del precio. Certificaciones de obra e intereses de demora	305
D) Modificación del contrato de obras	306
E) La extinción por cumplimiento. Recepción y plazo de garantía	306
F) La extinción por incumplimiento. La resolución	307
G) La ejecución de obras por la Administración	308
3. El contrato de concesión de obra pública	309
4. El contrato de gestión de servicios públicos	313
A) Clases	314
B) La <i>publicatio</i> y la adjudicación del contrato	316
C) Efectos del contrato de gestión de servicios públicos	317
D) La duración de la concesión	318
E) La extinción del contrato de gestión de servicio. El rescate	321
5. El contrato de suministros	322
A) Publicidad, procedimiento y formas de adjudicación	324
B) Efectos del contrato de suministros	326
C) La extinción del contrato de suministros	327
D) La fabricación de bienes muebles por la Administración	328
6. Los contratos de consultoría y asistencia y de los servicios	329

A) Publicidad, procedimiento y formas de adjudicación.....	330
B) Ejecución y modificación	331
C) El contrato de elaboración de proyectos de obras	332
D) Contrato de gestión de los servicios de los sistemas de información	333
Bibliografía.....	334

TÍTULO CUARTO

LAS FORMAS DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO XI

LAS FORMAS DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA. LA ACTIVIDAD DE POLICÍA O LIMITACIÓN

1. Las clases de la actividad administrativa	337
2. Los principios que condicionan la actividad administrativa	341
A) El principio de legalidad o de norma previa.....	341
B) El principio de igualdad	342
C) Proporcionalidad y <i>favor libertatis</i>	343
D) La buena fe y la confianza legítima	343
E) El interés público	344
3. La actividad administrativa de limitación	345
4. Los grados de limitación en la libertad y derechos de los particulares.....	346
5. Las técnicas de la actividad de limitación. La reglamentación	347
6. La autorización.....	348
A) El concepto de autorización	348
B) Diferencia con la concesión.....	349
C) Las autorizaciones de efecto continuado.....	350
D) Otorgamiento, condicionamiento, transmisión y extinción de las autorizaciones.....	351
7. Órdenes, mandatos y prohibiciones	353
Bibliografía.....	355

CAPÍTULO XII

ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE FOMENTO

1. Concepto y evolución de la actividad de fomento	357
2. Las modalidades de la actividad de fomento y su naturaleza reglada	360
3. Los incentivos económicos	361
4. La subvención.....	363
A) Concepto amplio y estricto de subvención	363
B) Naturaleza jurídica de la subvención.....	364

	<u>Pág.</u>
C) Los principios del régimen de las subvenciones públicas	365
5. La gestión indirecta de las subvenciones	367
6. Procedimiento de otorgamiento de las subvenciones	368
7. La relación de subvención: anulación, modificación, obligaciones del beneficiario y reintegro	369
8. Control y sanciones	371
9. Subvención y Derecho comunitario	373
Bibliografía	376

CAPÍTULO XIII

ACTIVIDAD DE PRESTACIÓN O SERVICIO PÚBLICO

1. La actividad de prestación o de servicio público	377
A) Clases de servicios públicos	378
B) De la creación de los servicios públicos a su privatización	379
C) El equivalente norteamericano del servicio público. El régimen de las <i>public utilities</i>	381
D) Los servicios compartidos entre la gestión pública y la privada	383
E) Servicios públicos asistenciales y tercer sector	384
2. Las fronteras entre la actividad pública y la privada en la Constitución	386
3. El régimen del servicio público tradicional. Principios generales	388
4. La relación de prestación. El estatus de los usuarios de los servicios públicos	390
A) Admisión del servicio	390
B) Derechos y deberes de los usuarios. La contraprestación económica del servicio. Tasas, precios públicos y tarifas	391
C) Relación de prestación y garantía judicial	392
5. Las formas de gestión de los servicios públicos	393
6. El modelo europeo de los servicios de interés económico general y el desmantelamiento de los servicios públicos económicos	395
A) Electricidad	396
B) Servicio postal	398
C) Hidrocarburos	399
D) Gas	400
E) Telecomunicaciones	401
7. Los servicios públicos improprios o actividades privadas reglamentadas	404
Bibliografía	406

CAPÍTULO XIV
LA ACTIVIDAD SANCIONADORA

1. La potestad sancionadora de la administración y su inicial incompatibilidad con el principio de división de poderes. Sistemas comparados y movimiento despenalizador	407
A) Sistemas que, en principio, garantizan el monopolio represivo de los Tribunales. Los Derechos anglosajón y francés	409
B) Ordenamientos sin monopolio represivo de los jueces: los casos de Austria y Suiza	412
C) La atribución de potestad sancionadora a la Administración a través de la despenalización en Italia y Alemania	413
2. El anárquico desarrollo de la potestad sancionadora administrativa en el Derecho español.....	419
A) El inicial monopolio judicial del poder represivo en el constitucionalismo gaditano y sus excepciones en el siglo XIX.....	419
B) Politización y crecimiento de la potestad sancionadora en la Dictadura de Primo de Rivera y en la II República	423
C) El sistema sancionador en el régimen de Franco	426
3. La insuficiencia del sistema penal como causa del exorbitante poder sancionador de la Administración española	426
A) Ausencia de funcionarios públicos del proceso penal y supresión de su participación en la actividad administrativa de constatación de las infracciones	427
B) Ambigüedad en torno a la naturaleza y carácter del Ministerio Fiscal....	428
C) La rigidez de la regla <i>nulla poene sine iudicio</i>	430
4. Fundamento constitucional y límites de la potestad sancionadora	430
5. Los principios de legalidad y sus manifestaciones: reserva de ley y tipicidad	433
6. La responsabilidad y la culpabilidad en las infracciones administrativas. La responsabilidad de las personas jurídicas.....	436
7. Concepto, clases y graduación de las sanciones administrativas	441
8. La responsabilidad civil derivada de las infracciones administrativas	445
9. La extinción de las infracciones y las sanciones administrativas	446
10. El principio <i>non bis in idem</i> y la subordinación de la potestad sancionadora administrativa a la jurisdicción penal	451
11. El Derecho constitucional a las garantías procesales y la actividad administrativa sancionadora.....	454
12. El procedimiento sancionador	462
13. El principio <i>nulla poena sine iudicio</i> y la ejecutoriedad de los actos sancionadores de la Administración	467
Bibliografía.....	470

CAPÍTULO XV

LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA ARBITRAL.

1. Arbitraje y Administración Pública	473
A) La desconfianza tradicional ante el arbitraje y la transacción sobre derechos del Estado	473
B) El arbitraje como sucedáneo de los recursos administrativos y de la justicia administrativa	475
2. La actividad arbitral de la Administración	476
3. La presunta inconstitucionalidad de la actividad administrativa arbitral y la dualidad de sus manifestaciones	480
4. El régimen de la actividad administrativa arbitral.....	483
5. La actividad de la Administración en el arbitraje voluntario de Derecho privado	484
6. Las manifestaciones pasadas y presentes de la actividad arbitral.....	486
A) Actividad arbitral y utilización privativa de bienes demaniales afectados a la riqueza nacional	487
B) Actividad arbitral y jurisdicciones especiales.....	488
C) Actividad arbitral, registros y propiedades especiales	492
D) Conflictos sociales y actividad arbitral	495
E) Actividad arbitral sobre la propiedad inmobiliaria.....	497
Bibliografía.....	498

TÍTULO QUINTO

LA GARANTÍA PATRIMONIAL DEL ADMINISTRADO

CAPÍTULO XVI

LA EXPROPIACIÓN FORZOSA

1. Garantía patrimonial y actividad administrativa de extinción de derechos. Sus formas	501
2. Significado y alcance constitucional del derecho de propiedad y de la expropiación forzosa	502
3. Expropiación y figuras afines: limitaciones y servidumbres	506
4. Origen y evolución del procedimiento expropiatorio.....	510
A) Los orígenes napoleónicos	510
B) La recepción y evolución del procedimiento expropiatorio en el Derecho español	511
C) Las alteraciones producidas por razones de urgencia.....	513
5. La ley singular como técnica de eliminación de la garantía expropiatoria... ..	515
6. Concepto y objeto de la expropiación	521
7. Los sujetos de la expropiación forzosa.....	522
A) El expropiante.....	522

	<u>Pág.</u>
B) El beneficiario.....	522
C) El expropiado.....	523
8. La causa de la expropiación forzosa. El requisito de la declaración de interés público o social	524
9. El requisito de la necesidad de ocupación	526
10. El justo precio. Naturaleza y criterios de valoración	529
A) La regla del previo pago y la naturaleza del justiprecio	529
B) Criterios generales y reglas concretas de valoración. Antecedentes, doctrina del Tribunal Constitucional y Ley de Expropiación Forzosa.....	531
C) La valoración de terrenos por la legislación urbanística. La regla de inapropiabilidad de las plusvalías.....	534
D) Conceptos indemnizables y momento de la valoración	536
11. Los procedimientos de determinación del justiprecio	538
A) El mutuo acuerdo	539
B) El Jurado de Expropiación y la fijación contradictoria del justiprecio.....	539
12. El pago del precio y las responsabilidades por demora. Intereses y retasación.....	541
13. La ocupación de los bienes expropiados. Momento de transferencia de la propiedad	544
14. La expropiación urgente	545
15. La reversión expropiatoria.....	547
16. Garantías jurisdiccionales.....	551
17. Las expropiaciones especiales	552
A) Expropiación por zonas o grupos de bienes	553
B) La expropiación-sanción por incumplimiento de la función social de la propiedad	554
C) La expropiación que da lugar al traslado de poblaciones	554
18. La expropiación por razones de defensa nacional. La requisa militar	555
19. Indemnización por ocupación temporal.....	556
Bibliografía.....	557

CAPÍTULO XVII

LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN

1. De la negación al reconocimiento de la responsabilidad de la Administración	559
2. Fundamento y originalidad de la responsabilidad administrativa. La sustitución de la noción de culpa por la de lesión.....	563
3. La crítica al sistema de responsabilidad administrativa	565
4. Los presupuestos básicos de la imputación	566
A) Servicio público como actividad administrativa o función estatal.....	567

B) Funcionamiento anormal del servicio. La falta personal de los funcionarios.....	569
C) El funcionamiento normal como causa de imputación	571
5. La lesión: daños resarcibles y conceptos indemnizatorios	572
6. La relación de causalidad.....	574
7. Extensión de la reparación y su valoración	577
8. Plazo de reclamación y procedimiento	578
9. La competencia exclusiva de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa...	580
10. La responsabilidad por actos de la Administración de Justicia	581
11. La responsabilidad del Estado por actos o normas del poder legislativo ...	583
Bibliografía.....	584

TÍTULO SEXTO

EL SISTEMA GARANTIZADOR DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO XVIII

LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y RECLAMACIONES PREVIAS FRENTE A LA ADMINISTRACIÓN

1. Los recursos administrativos.....	587
2. Clases de recursos	589
A) El recurso de alzada	590
B) El recurso potestativo de reposición.....	592
C) El recurso de revisión	593
3. El procedimiento de tramitación y resolución de los recursos administrativos.....	595
A) La interposición.....	595
B) La suspensión de efectos del acto recurrido.....	596
C) Instrucción del procedimiento	597
D) La resolución.....	598
4. Las reclamaciones económico-administrativas.....	598
5. Las reclamaciones previas al proceso civil y laboral.....	603
A) La reclamación previa a la vía judicial civil.....	604
B) La reclamación previa a la vía laboral	605
Bibliografía.....	605

CAPÍTULO XIX

LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

1. La Jurisdicción Contencioso-Administrativa	607
2. Los modelos orgánicos de Justicia Administrativa	609
3. Ámbito de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa	612
A) Ámbito inicial y su desarrollo	613
B) Incidencia de la Constitución de 1978, de la nueva Ley Jurisdiccional de 1998 y de la Ley Orgánica 19/2003: eliminación de ámbitos exentos, extensión del control a la inactividad administrativa, actuaciones materiales y supuestos de responsabilidad civil que impliquen a la Administración	615
C) Control de la actividad administrativa de los órganos constitucionales ...	617
D) El contencioso interadministrativo	618
E) Lo Contencioso-Administrativo frente a lo civil, penal, laboral y militar. Materias conexas y cuestiones prejudiciales	619
F) Una competencia no contenciosa. La autorización de entrada al domicilio	620
4. Los órganos jurisdiccionales	621
A) Clases	621
B) La competencia objetiva o por razón de la materia	622
C) La competencia territorial	625
5. Las partes en el proceso contencioso-administrativo	626
A) La asignación de la condición de demandante y demandado	626
B) Capacidad para ser parte, capacidad procesal, representación y defensa	628
C) La legitimación	629
6. Objeto del recurso	631
A) Actividad enjuiciable y pretensiones en la impugnación de actos y reglamentos	631
B) El recurso contra la inactividad de la Administración	632
C) El recurso contra la vía de hecho	634
D) El régimen de las pretensiones	635
Bibliografía	637

CAPÍTULO XX

EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

I. El proceso contencioso-administrativo como proceso revisor o de apelación y sus insuficiencias	639
A) La configuración histórica del dogma revisor	640
B) Doctrina jurisprudencial coherente con el carácter revisor	642
C) La Ley Jurisdiccional de 1998: mantenimiento del carácter revisor para la impugnación de actos	643

D) El abandono del carácter revisor en los recursos contra la inactividad de la Administración y las vías de hecho.....	645
2. Medidas cautelares. La suspensión de efectos del acto recurrido.....	647
A) Referencias comparadas.....	647
B) Las medidas cautelares en el Derecho español.....	649
3. El procedimiento contencioso-administrativo de primera o única instancia....	652
A) El inicio del procedimiento.....	653
B) Publicidad, emplazamiento de los demandados y reclamación del expediente administrativo.....	654
C) Los trámites de admisión, demanda, alegaciones previas y contestación a la demanda. La reconvencción.....	655
D) La prueba.....	658
E) El período conclusivo.....	658
4. La terminación del procedimiento.....	659
A) La sentencia: contenido, extensión y límites.....	659
B) Desistimiento, allanamiento y conciliación judicial.....	661
5. El procedimiento abreviado.....	662
6. El sistema de recursos.....	663
A) Evolución.....	663
B) El recurso de súplica.....	665
C) El recurso de apelación.....	665
7. Los diversos recursos de casación y la revisión.....	667
A) El recurso ordinario de casación.....	668
B) El recurso de casación por unificación de doctrina.....	670
C) Recursos de casación en interés de la ley.....	672
D) El recurso extraordinario de revisión.....	672
8. Ejecución de sentencias.....	674
A) El principio de la ejecución administrativa bajo dirección y control judicial.....	674
B) Suspensión, inejecución, expropiación e imposibilidad de la ejecución.....	675
C) Incidentes de ejecución y poderes del juez.....	676
D) Modalidades de la ejecución.....	677
E) La extensión a terceros de los efectos de una sentencia firme.....	678
9. Procesos especiales.....	679
A) El proceso de protección de derechos fundamentales.....	679
B) La cuestión de ilegalidad de una disposición general.....	682
C) Procedimiento en los casos de suspensión administrativa previa de acuerdos de las Corporaciones o Entidades públicas.....	683
Bibliografía.....	683